

Утверждаю
Начальник ГУФСИН России
по Новосибирской области
генерал-майор внутренней службы

«17 12 2020»

А.Л. Попого

ПРОГРАММА

**профилактики нарушений обязательных требований законодательства
в сфере ветеринарии при осуществлении государственного ветеринарного
надзора на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере ветеринарии при осуществлении государственного ветеринарного надзора на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы (далее - Программа) ГУФСИН России по Новосибирской области (далее - ГУФСИН).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 г. № 2.
Разработчик программы	Ветеринарная служба ГУФСИН России по Новосибирской области
Цели программы	<ul style="list-style-type: none">- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере ветеринарии;- снижение административной нагрузки на организации, при осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора);- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований в области ветеринарии;- повышение уровня знаний сотрудников ГУФСИН;- мотивация к добросовестному поведению хозяйствующих субъектов;

	- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.
Задачи программы	- выявление факторов риска, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализации; - разработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению нарушений обязательных требований; - формирование у подконтрольных субъектов ответственности за свое поведение, поддержание мотивации к добросовестному поведению; - повышение уровня правовой грамотности сотрудников подконтрольных субъектов; - снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
Сроки и этапы реализации программы	2021-2023 годы. I этап - 2021 год (краткосрочный период) II этап - 2022-2023 год (плановый период)
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение рисков нарушения обязательных требований законодательства в области ветеринарии; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности сотрудников подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
Структура программы	Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы. Раздел II. Цели и задачи профилактической работы. Раздел III. Программные мероприятия. Раздел IV. Ресурсное обеспечение программы. Раздел V. Механизм реализации программы. Раздел VI. Оценка эффективности программы.

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере ветеринарии при осуществлении государственного ветеринарного надзора на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также в соответствии со стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 27.03.2018 № 2.

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий в

учреждениях уголовно-исполнительной системы Новосибирской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере ветеринарии. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления функций по федеральному государственному ветеринарному надзору, контролю за деятельностью ветеринарных специалистов в учреждениях уголовно-исполнительной системы Новосибирской области.

Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

Анализ текущего состояния подконтрольной сферы

Порядок осуществления федерального государственного ветеринарного надзора в учреждениях уголовно-исполнительной системы Новосибирской области осуществляется в соответствии с положениями Закона Российской Федерации от 14.05.1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»

Государственный ветеринарный надзор включает в себя:

- выявление и установление причин и условий возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных;
- организацию противоэпизоотических мероприятий, включая мероприятия по предупреждению и ликвидации очагов болезней, общих для человека и животных, контроль за их выполнением;
- контроль за проведением учреждениями организационно-производственных и ветеринарно-профилактических мероприятий, за соблюдением ими действующих ветеринарных правил;
- осуществление специальных мероприятий по защите животных от поражающего воздействия экстремальных факторов, природных и техногенных катастроф;
- осуществление мер по пресечению нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации и применение установленных законом санкций в случае выявления нарушений.

Субъектами профилактических мероприятий являются юридические лица (учреждения уголовно-исполнительной системы Новосибирской области), осуществляющие виды деятельности, подконтрольные государственному ветеринарному надзору.

В ГУФСИН России по Новосибирской области насчитывается 19 субъектов, за деятельностью которых осуществляется государственный ветеринарный надзор, направленный на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства в области ветеринарии путем организации и проведения проверок, принятия мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений.

Кроме соблюдения норм ветеринарного законодательства субъектами ГУФСИН России по Новосибирской области, контроль их деятельности направлен на максимально эффективное снижение рисков ввоза опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции и убойных животных из регионов, неблагополучных по заразным болезням животных, а также выявление и пресечение контрафактной и некачественной поднадзорной продукции, представляющей опасность для здоровья людей.

Ключевыми рисками при реализации программы профилактических мероприятий являются:

- различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными

субъектами, которое может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации;

- частые кадровые изменения на руководящих должностях в подконтрольных субъектах и, как следствие, изменение подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований.

Состояние профилактической деятельности

В рамках профилактики предупреждения нарушений обязательных требований федерального законодательства в области ветеринарии на официальном сайте ГУФСИН России по Новосибирской области в разделе «ветеринарная служба» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного ветеринарного надзора.

На постоянной основе проводится разъяснительная работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров, электронной почты, доведение информации путем докладов на совещаниях.

Проблемы, на решение которых направлена Программа

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий в учреждениях ГУФСИН России по Новосибирской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере ветеринарии. Профилактика направлена на решение проблемы предупреждения нарушений обязательных требований и повышения правовой грамотности подконтрольных субъектов.

Раздел II. Цели и задачи профилактической работы. Цели программы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере ветеринарии;
- снижение административной нагрузки на организации, при осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора);
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований в области ветеринарии;
- повышение уровня знаний сотрудников ГУФСИН России по Новосибирской области;
- мотивация к добросовестному поведению хозяйствующих субъектов;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Задачи программы.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление факторов риска, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализации;
- разработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению нарушений обязательных требований;

- формирование у подконтрольных субъектов ответственности за свое поведение, поддержание мотивации к добросовестному поведению;
- повышение уровня правовой грамотности сотрудников подконтрольных субъектов;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Срок реализации Программы: 2021-2023 годы.

Предлагаемая система профилактики правонарушений предусматривает изменение формы воздействия на субъекты контроля (надзора) с контрольно-надзорных на профилактическую. Достаточно часто субъект контроля (надзора) не в состоянии обеспечить соблюдение всех обязательных требований по причине их информационной недоступности, либо в силу того, что обязательные требования устарели или не могут быть выполнены без чрезмерных экономических затрат. Основная задача профилактического воздействия программы состоит в том, чтобы создать комфортные условия и среду посредством доведения до субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований.

Раздел III. Программные мероприятия.

Ветеринарной службой реализуются мероприятия в соответствии планом основных организационных мероприятий ГУФСИН России по Новосибирской области, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного ветеринарного надзора согласно Приложения к настоящей Программе.

Раздел IV. Ресурсное обеспечение программы.

Реализация Программы осуществляется в пределах установленной штатной численности сотрудников ветеринарной службы ГУФСИН России по Новосибирской области.

Раздел V. Механизм реализации программы.

<p>Координатор программы организация и координация проведения профилактических мероприятий</p>	<p>Аксельрод Александр Борисович – начальник ветеринарной службы – главный государственный ветеринарный инспектор ГУФСИН России по Новосибирской области</p>
<p>Должностные лица, участвующие в реализации программы</p>	<p>Семенова Анна Вячеславовна - главный ветеринарный врач – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-2 ГУФСИН России по Новосибирской области; Шендрикова Любовь Петровна - главный ветеринарный врач – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-3 ГУФСИН России по Новосибирской области;</p>

	<p>Прядко Ольга Анатольевна – ветеринарный врач ФКУ ИК-3 ГУФСИН России по Новосибирской области;</p> <p>Жеребцов Михаил Алексеевич - главный ветеринарный врач – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-8 ГУФСИН России по Новосибирской области;</p> <p>Бибишева Анна Викторовна - главный ветеринарный врач – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-9 ГУФСИН России по Новосибирской области;</p> <p>Гудкова Ирина Борисовна – ветеринарный фельдшер ФКУ ИК-9 ГУФСИН России по Новосибирской области;</p> <p>Краузе Сергей Владимирович - главный ветеринарный врач – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-12 ГУФСИН России по Новосибирской области;</p> <p>Артюхин Владимир Владимирович - главный ветеринарный врач – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-13 ГУФСИН России по Новосибирской области;</p> <p>Пикин Александр Борисович - главный ветеринарный врач – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-14 ГУФСИН России по Новосибирской области;</p> <p>Станкин Василий Юрьевич - главный ветеринарный врач – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-15 ГУФСИН России по Новосибирской области;</p> <p>Еремин Дмитрий Николаевич - главный ветеринарный врач – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-21 ГУФСИН России по Новосибирской области;</p> <p>Баймуратов Александр Тимофеевич – ветеринарный врач ФКУ КП-22 ГУФСИН России по Новосибирской области.</p>
--	--

Раздел VI. Оценка эффективности программы

Оценка эффективности Программы осуществляется в срок до 15 февраля.

К показателям результативности мероприятий Программы относится количество выявленных нарушений в области ветеринарии учреждениями уголовно-исполнительной системы ГУФСИН России по Новосибирской области, осуществляющими деятельность, подконтрольную государственному ветеринарному надзору в сравнении с количеством выявленных нарушений при осуществлении государственного ветеринарного надзора в ГУФСИН России по Новосибирской области за предшествующий год. Также в качестве показателя результативности мероприятий Программы понимается количество проведённых за отчетный период профилактических мероприятий (участие в совещаниях с поднадзорными субъектами, проведения занятий, консультаций и пр.).

Ожидаемый результат мероприятий Программы - снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в сфере ветеринарии, создание условий для снижения случаев нарушения требований действующего законодательства в сфере ветеринарии, заинтересованность подконтрольных субъектов в соблюдении ветеринарного законодательства.

Количественные и качественные показатели оценки эффективности Программы:

Наименование показателя	Формула расчета	Интерпретация значений	Плановый показатель
Количество проведенных мероприятий по профилактике нарушений	М план / М факт	М план - количество профилактических мероприятий, предусмотренных Программой; М факт - количество фактически реализованных мероприятий, предусмотренных Программой	100%

Начальник ветеринарной службы – главный
государственный ветеринарный инспектор
ГУФСИН России по Новосибирской области
подполковник внутренней службы



А.Б. Аксельрод

Приложение
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований законодательства
в сфере ветеринарии при осуществлении
государственного ветеринарного надзора
на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы

План-график мероприятий,
направленных на профилактику нарушений обязательных требований
законодательства в сфере ветеринарии при осуществлении государственного
ветеринарного надзора

№	Вид профилактического мероприятия	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Ответственный за проведение мероприятия	Адресат мероприятия	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	Размещение информации на официальном сайте ГУФСИН России по Новосибирской области в сети «Интернет»	Актуализация и размещение на официальном сайте управления Перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного ветеринарного надзора	По мере принятия или внесения изменений в нормативно-правовые акты	Начальник ветеринарной службы ГУФСИН	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства
2	Проведение разъяснительной работы, консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения занятий, совещаний	1 раз в полгода	Начальник ветеринарной службы, главные ветеринарные врачи	Подконтрольные субъекты	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов
3.	Оценка эффективности профилактических мероприятий	Обобщение итогов	15.02. ежегодно	Начальник ветеринарной службы	Подконтрольные субъекты	Определение эффективности и полезности проведения публичных мероприятий

Начальник ветеринарной службы – главный
государственный ветеринарный инспектор
ГУФСИН России по Новосибирской области
подполковник внутренней службы



А.Б. Аксельрод